

АКТ

по результатам выездной внеплановой проверки
Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
"Начальная общеобразовательная школа № 9"
(МБОУ НОШ № 9)

г.Сарапул

05 апреля 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Управления финансов г.Сарапула от 23.03.2023 г. № 33.

Тема контрольного мероприятия: Соблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд г. Сарапула требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по закупке "№ 689 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (г. Сарапул) 1" (реестровый номер закупки: 0813500000123000452)".

Проверяемый период: с 01.01.2023 г. по 22.03.2023 г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом-экспертом отдела бухгалтерского учета, исполнения бюджета и внутреннего контроля И.Э. Фаттаховым.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 9 рабочих дней: с 24 марта 2023 года по 05 апреля 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля

Полное наименование – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Начальная общеобразовательная школа № 9" (далее – Учреждение).

Сокращенное наименование – МБОУ НОШ № 9.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 427962, Удмуртская Республика, город Сарапул, ул.Комсомольская, д.37.

ИНН – 1827015598; КПП – 183801001; ОГРН – 1021800992685.

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса – 94303381.

Муниципальный орган, в ведении которого находится объект контроля – Управление образования г.Сарапула, Удмуртская Республика, г.Сарапул, ул.Первомайская, д.25, тел.8(34147) 4-15-05.

Учредитель – муниципальное образование "Город Сарапул"; функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования "Город Сарапул" осуществляет Управление образования г.Сарапула (далее – Управление).

Устав Учреждения утвержден приказом начальника Управления от 15.10.2015 г. № 128/1-ОД.

Лицевые счета, действовавшие в проверяемом периоде, открыты в Управлении финансов г.Сарапула с 12.01.2015 г.:

- 1) 20923270751 – лицевой счет бюджетного учреждения;
- 2) 21923270751 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

Должностное лицо объекта контроля, имевшее право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

– Жанна Анатольевна Шельпякова, назначена директором Учреждения приказом Управления народного образования от 31.08.1993 г. № 40/8-ЛС.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг (выполнение работ), предусмотренных федеральными законами, законами Удмуртской Республики, нормативными правовыми актами Российской Федерации и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Сарапула в сфере образования.

Целями деятельности Учреждения являются:

- формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ;
- воспитание у обучающихся гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье, формирование здорового образа жизни;
- создание условий для реализации гражданами Российской Федерации гарантированного государством права на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования.

Учреждение осуществляет основные виды деятельности:

- реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ.

Также Учреждение осуществляет иные виды деятельности:

- обучение на дому и в медицинских организациях;
- предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- предоставление родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающих получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи;
- организация работы групп продленного дня;
- проведение промежуточной аттестации для экстернов;
- организация внеурочной деятельности;
- организация питания.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Соблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд г. Сарапула требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по закупке "№ 689 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (г. Сарапул) 1" (реестровый номер закупки: 081350000123000452)".

Проверка Учреждения осуществлена путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru, далее – ЕИС), в ходе которой установлено следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ), на основании приказа по Учреждению от 01.12.2021 г. № 84/4о/д назначен контрактный управляющий, ответственный за осуществление закупок – Д.В. Синцов.

В соответствии с требованиями статьи 9 Закона № 44-ФЗ квалификация контрактных управляющих подтверждена документами об образовании:

– Удостоверение о повышении квалификации, рег. № 5022 по программе "Управление государственными и муниципальными закупками по контрактной системе" в объеме 144 академических часов, выдано в Учебном центре "Интеллект-сервис", г. Ижевск, 2021 г., выдано, выдано Д.В. Синцову.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ в процессе организации закупок для размещения необходимой информации на сайте ЕИС Учреждение использует электронно-цифровую подпись. В проверяемом периоде право использования такой подписи предоставлено директору Учреждения – Ж.А. Шельпяковой.

На основании Соглашения № АБ-434/175 между Удмуртской Республикой и муниципальным образованием "Город Сарапул" осуществление полномочий уполномоченного учреждения муниципального образования "Город Сарапул" на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования "Город Сарапул" возложено на государственное казенное учреждение Удмуртской Республики "Региональный центр закупок Удмуртской Республики" (далее – Региональный центр закупок).

В проверяемом периоде Учреждением утверждены планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в т.ч.:

– План ФХД первоначальный от 09.01.2023 г. с объемом расходов на 2023 год в сумме 12 230 934,00 руб., из них расходы на охрану (ЧОП) не предусмотрены.

– План ФХД № 4 от 26.01.2023 г. с объемом расходов на 2023 год в сумме 12 431 671,36 руб., из них по наименованию расходов: охрана (ЧОП) на сумму 432 000,00 руб. Срок оказания услуги и цена (стоимость) за 1 человеко-час в расчетах (обоснованиях) к плану ФХД не указаны. Согласно устному пояснению сотрудника муниципального казенного учреждения "Центр бухгалтерского учета и отчетности города Сарапула" (далее – МКУ "ЦБУиО г.Сарапула") сумма расходов в размере 432 000,00 руб. рассчитана следующим образом:

2 160 часов (количество часов за январь-март 2023 г.) x 200 руб. (цена за 1 человеко-час) = 432 000,00 руб.

Плановые назначения утверждены в плане ФХД в соответствии с Постановлением Правительства УР от 17.02.2022 N 53 (ред. от 27.02.2023) "Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на организацию отдельных мероприятий по обеспечению безопасности муниципальных образовательных организаций".

Учреждением утверждены и размещены в ЕИС планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2023 год:

Базовый план-график на 2023 год (версия 0), утвержден от 12.01.2023 г., с совокупным годовым объемом закупок на 2023 год в сумме 1 020 034,00 руб. Закупка "Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)" не предусмотрена.

План-график на 2023 год (версия 4), утвержден от 27.01.2023 г., с совокупным годовым объемом закупок на 2023 год в сумме 1 503 623,51 руб. Закупка услуги "Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)" в плане-графике предусмотрена с объемом финансового обеспечения в сумме 292 800,00 руб. Письменный расчет обоснования данной суммы к проверке не представлен. Согласно устному пояснению сотрудника МКУ "ЦБУиО г.Сарапула" объем финансового обеспечения в сумме 292 800,00 руб. рассчитан следующим образом:

1 464 часа (количество часов за март-апрель 2023 г.) x 200 руб. (цена за 1 человеко-час) = 292 800,00 руб.

В целях обеспечения муниципальных нужд г.Сарапула, в т.ч. для нужд Учреждения, Региональным центром закупок размещено извещение в ЕИС о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 г. №0813500000123000452 по наименованию закупаемой услуги – Услуги частной охраны (Выставление поста охраны).

К извещению приложены следующие документы:

- Описание объекта закупки;
- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК);
- Проект государственного контракта;
- Требования к содержанию и составу заявки на участие;
- Приложение № 5 (Контактная информация Заказчиков, в т.ч. Учреждения).

В обосновании НМЦК по закупаемой услуге Учреждением применен иной метод в соответствии с ч. 22 ст.22 Закона N 44-ФЗ и Приказом Росгвардии от 15.02.2021 г. N 45 "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг" (далее – Приказ № 45) и указаны следующие начальные максимальные цены (далее – НМЦ) за 1 человеко-час:

- 1) НМЦ, рассчитанная в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 г. N 45, которая составила 288,64 руб. за 1 человеко-час;
- 2) НМЦ, соответствующая выделенным Учреждению лимитам бюджетных обязательств, в размере 200,00 руб. за 1 человеко-час.

НМЦ в размере 200,00 руб. за 1 человеко-час указана Учреждением в обосновании в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 08.09.2017 г. № 24-01-09/58179, согласно которому заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений), и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 19.05.2020 г. № 24-01-08/52980 заказчики, которые не являются участниками бюджетного процесса и до которых не доводятся лимиты бюджетных обязательств, определяют НМЦК в пределах средств, запланированных на осуществление таких закупок.

НМЦ в размере 200,00 руб. за 1 человеко-час рассчитана в пределах сумм финансового обеспечения, предусмотренных планом ФХД № 4 от 26.01.2023 г. и планом-графиком (версия 4) от 27.01.2023 г. на осуществление закупки "Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)", действовавшими на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 г. №0813500000123000452.

Таким образом, цена (стоимость) 1 единицы услуги – 200,00 руб. за 1 человеко-час, указанная в обосновании к извещению о проведении электронного аукциона от 30.01.2023 г. №0813500000123000452, является обоснованной.

Региональным центром закупок на сайте ЕИС осуществлено определение поставщиков по закупке № 0813500000123000452: наименование объекта закупки – " № 689 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (г. Сарапул) 1"; способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион; начальная максимальная цена контракта (-ов) – 2 635 200,00 руб., в т.ч. для МБОУ НОШ № 9 – 292 800,00 руб.

По результатам определения поставщиков заключены контракты между победителем (ООО "Охранная организация "Центр-Город") и заказчиками

(образовательными учреждениями г.Сарапула) на общую сумму 1 304 424,00 руб., в т.ч. контракт № 2023/452/9 от 20.02.2023 г. с МБОУ НОШ № 9 на сумму 144 936,00 руб. и стоимостью 1 единицы услуги – 99,00 руб. за 1 человеко-час.

Нарушений не установлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. По вопросу соблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд г. Сарапула требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по закупке "№ 689 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) (г. Сарапул) 1" (реестровый номер закупки: 0813500000123000452)" нарушений не установлено.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложения: нет.

Начальник сектора внутреннего контроля
отдела бухгалтерского учета, исполнения
бюджета и внутреннего контроля
Управления финансов г. Сарапула

05 апреля 2023 г.



И.Э. Фаттахов

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Зам. дир по АХР Чернов И.В. ЧФ 05.04.23

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя), получившего копию акта контрольного мероприятия, дата, подпись)